

Dok. št. 1S-12-O-09-3/2-2

LETNO POROČILO

**o delu in dejavnostih Savske komisije v
obdobju od 1. aprila 2008 do 31. marca
2009**

April 2009

KAZALO

I Uvod.....	5
II Aktivnosti Savske komisije.....	6
1. Celostno upravljanje z vodami	7
1.1. Razvoj Načrta upravljanja Savskega bazena	7
1.2. Preprečevanje in nadzor nesreč	9
1.3. Ravnanje ob poplavih	9
1.4. Vzpostavitev informacijskega sistema	10
1.5. Projekti in študije.....	11
2. Plovba	12
2.1. Varnost plovbe.....	13
2.2. Tehnični standardi	13
2.3. Preprečevanje onesnaževanja vode zaradi plovbe.....	13
2.4. Infrastruktura vodnega območja.....	14
2.5. Projekti in študije.....	15
3. Sodelovanje in udeležba javnosti	17
3.1. Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in drugimi pomembnimi ustanovami	17
3.2. Sodelovanje z državnimi ustanovami	18
3.3. Udeležba javnosti in vključevanje deležnikov	18
4. Pravna vprašanja.....	22
4.1. Protokoli k OSSB	22
4.2. Administrativno upravljanje in pravna podpora.....	23
5. Finančna vprašanja	24
Priloga I – Seznam članov Savske komisije in njihovih namestnikov	
Priloga II – Seznam strokovnih skupin Savske komisije	
Priloga III – Zasedanja Savske komisije	
Priloga IV – Seznam akronimov	

I Uvod

Splošne naloge in pristojnosti Savske komisije (ISRBC) določa *Okvirni sporazum o Savskem bazenu (OSSB)*, podrobneje priloga I k OSSB - *Statut Mednarodne komisije za Savski bazen*. V skladu z 10. členom priloge I k OSSB mora Savska komisija pogodbenicam predložiti letno poročilo o svojem delu in dejavnostih.

V skladu s tem je bilo izdelano *Letno poročilo o delu in dejavnostih Savske komisije za leto 2008*. V poročilu je zajeto poslovno leto ISRBC 2008, ki je trajalo od 1. aprila 2008 do 31. marca 2009. Vsi delovni programi in delovni načrti, ki jih navaja poročilo, se prav tako nanašajo na omenjeno poslovno leto.

V tem poročevalnem obdobju so bile dejavnosti Savske komisije še intenzivnejše in prišlo je do prvih izjemnih rezultatov pri doseganju glavnih ciljev OSSB – vzpostavitvi mednarodnega režima plovbe po reki Savi in njenih plovnih pritokih, ter vzpostavitvi trajnostnega upravljanja voda v Savskem bazenu. Ti dosežki bodo podrobneje predstavljeni v naslednjih poglavjih.

V poslovnem letu 2008 je g. Kemal Karkin (Bosna in Hercegovina) predal predsedovanje Savske komisije g. Branku Bačiću (Republika Hrvaška), v skladu s *Poslovníkom Savske komisije*. Kar se tiče predstavnikov pogodbenic Savske komisije, je bil kot namestnik člana ISRBC iz republike Srbije imenovan g. Miladin Avramov (od 19. novembra 2008). Seznam članov Savske komisije in njihovih namestnikov je naveden v prilogi I k temu poročilu.

II Aktivnosti Savske komisije

V poročevalnem obdobju je Savska komisija organizirala štiri zasedanja – 9. izredno zasedanje, 10. izredno zasedanje, 11. izredno zasedanje in 5. redno zasedanje.

Delo na teh zasedanjih je vključevalo ponovno presojo številnih vprašanj v zvezi s področji dela, ki jih določa *OSSB*, ter sprejetje ustreznih sklepov in odločb v zvezi z naslednjimi glavnimi dejavnostmi Savske komisije:

- Končno izoblikovanje in sprejetje *Strategije o izvajanju OSSB*;
- Sprejetje *Smernic za pripravo prvih državnih poročil o izvajanju OSSB*;
- Priprava *Poročila o analizi Savskega bazena* kot prvega koraka pri razvoju *Načrta upravljanja Savskega bazena*, ter drugih dejavnosti na področju upravljanja voda;
- Dejavnosti za obnovo in razvoj plovbe po vodnem območju reke Save;
- Razvoj in sprejetje vrste dokumentov v zvezi s plovbo;
- Priprava projektov in iskanje možnosti financiranja;
- Nadaljnji razvoj protokolov k *OSSB*;
- Končno izoblikovanje in sprejetje *Strategije GIS za Savski bazen*;
- Delo strokovnih skupin ISRBC;
- Finančno poslovanje in razvoj notranjih finančnih uredb ISRBC;
- Administrativno upravljanje in razvoj notranjih pravnih predpisov ISRBC;
- Sodelovanje in udeležba javnosti;
- Izvajanje *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe po celinskih vodah in varstva okolja v Donavskem bazenu*, skupaj z ICPDR in Donavsko komisijo;
- Podpis *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in ICPDR*;
- Razvoj in podpis *Memoranduma o soglasju o sodelovanju med Savsko komisijo in Donavsko komisijo*;
- Organizacija prvega praznovanja Dneva reke Save;
- Izdaja uradnega biltena Savske komisije *Savski Vestnik (Sava NewsFlash)*;
- Preoblikovanje spletne strani in razvoj promocijskega materiala Savske komisije;
- Organizacija 2. sestanka pogodbenic k *OSSB*.

V poročevalnem obdobju sta bila dokončno izdelana in sprejeta dva ključna dokumenta - *Strategija o izvajanju OSSB* in *Strategija GIS*. Po javni predstavitvi in razpravi o strategijah (Beograd, 6. junij 2008) sta bila dokumenta dokončno izdelana in sprejeta s strani Savske komisije oktobra 2008.

Da bi pričeli z izvajanjem *Metodologije za stalno spremljanje izvajanja OSSB*, ki je bila sprejeta na 1. sestanku pogodbenic k *OSSB* (Zagreb, 1. junij 2007), so bile sprejete *Smernice za pripravo prvih državnih poročil o izvajanju OSSB* in razdeljene pogodbenicam. Državna poročila, ki so jih nato pripravile pogodbenice, so Savski komisiji pomagala pri pripravi Poročila za 2. sestanek pogodbenic (ki bo potekal 1. junija 2009 v Beogradu).

Veliko pozornosti je bilo namenjene postopku izvajanja *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe in varstva okolja v Donavskem bazenu*, ki ga skupaj vodijo ICPDR, Donavska komisija in Savska komisija. Formalna podlaga za sodelovanje z obema komisijama se je okrepila s podpisom memorandumov o sporazumu.

Poleg številnih dejavnosti Savske komisije je bila v poročevalnem obdobju ustanovljena začasna (*ad-hoc*) strokovna skupina za hidrološka in meteorološka vprašanja, začasna (*ad-hoc*) strokovna skupina za finančna vprašanja pa je pričela z delom. Seznam dejavnih strokovnih skupin Savske komisije je naveden v prilogi II k temu poročilu.

Svetovalec za zaščito pred škodljivimi vplivi voda in izrednimi vplivi na vodni režim je bil vključen v sekretariat Savske komisije.

V nadaljnjih poglavjih je predstavljen podroben pregled dejavnosti Savske komisije, priloga III pa navaja pregled zasedanj Savske komisije. V prilogi IV je priložen seznam akronimov.

1. Celostno upravljanje z vodami

Na področju upravljanja voda so bile dejavnosti Savske komisije osredotočene na nadaljnji razvoj strateških načrtov za Savski bazen, kot sta *Načrt za upravljanje Savskega bazena* in *Načrt za upravljanje poplavne ogroženosti v Savskem bazenu*, ter celostnih sistemov za porečje, Sava GIS in sistemov spremljanja, napovedovanja in zgodnjega opozarjanja o nesrečah in poplavah.

1.1. Razvoj Načrta upravljanja Savskega bazena

Dejavnosti v postopku razvoja *Načrta upravljanja Savskega bazena* so se v letu 2008 nadaljevale ne le s SSS UP kot povezujočim krovnim členom teh dejavnosti, temveč tudi z aktivnim sodelovanjem SSS PP, SSS PLOV in ZSS GIS.

Na podlagi ukrepov sprejetih v *Strukturnem in časovnem načrtu upravljanja Savskega bazena*, ter v *kazalu Analize Savskega bazena*, so bila prizadevanja usmerjena predvsem v pripravo *Analize Savskega bazena* in v nadaljnji razvoj predloga za projekt *Tehnične podpore pri pripravi in izvajanju načrta upravljanja Savskega bazena*.

V skladu s skupno dogovorjenimi načeli analiza obravnava:

- Reko Savo in njene pritoke s porečjem večjim od 1000 km²;
- Jezera s površino večjo od 50 km² in prostornino večjo od 5*10⁶m³;
- Telesa podzemnih voda z mejno vrednostjo 1000 km².

Obravnava ne le kakovost, ampak tudi količino vode.

Prvo poročilo o lastnostih je v zaključni fazi priprave *Analize Savskega bazena* zajema naslednje elemente:

- Pregled Savskega bazena in njegovih splošnih značilnosti (relief, raba tal, glavne reke in njihova podporečja, značilnosti toka, itd.);
- oceno kakovosti vode – površinske in podtalnice (identifikacijo vodnih teles, identifikacijo pomembnih vzrokov in pritiskov, oceno vplivov, identifikacijo umetnih vodnih teles in močno spremenjenih vodnih teles, oceno tveganj);

- oceno količine vode (osnovne značilnosti vodnega režima, vodno bilanco, vodno rabo/potrebo v različnih sektorjih, kot so oskrba z vodo, industrija, kmetijstvo, plovba, hidroelektrarne, itd.);
- spremljanje (kratka analiza podatkov o nadzoru iz postaj transnacionalnega nadzornega omrežja);
- gospodarske elemente (opredelitev gospodarskega pomena glavne rabe voda, projekcija ključnih gospodarskih kazalcev in vodil);
- priložene zemljevide GIS (ki jih je sekretariat pripravil na podlagi podatkov, ki so jih posredovale države in/ali podatkov pridobljenih iz drugih virov, npr. EEA, NASA, itd.).

Vprašanja, ki so za Savski bazen še zlasti pomembna:

- upravljanje s poplavami,
- plovba,
- hidromorfologija,

so predstavljena v posebnih prilogah *Analize Savskega bazena*.

Med pripravo analize Savskega bazena smo opazili nekatere vrzeli in negotovosti, ki bodo podrobneje obdelane takoj po zaključku priprave *Analize Savskega bazena*. Najbolj opazne vrzeli (nezadostna obdelava) so se že pokazale na področjih:

- opredelitve ekoloških značilnosti;
- podtalnice;
- gospodarske analize rabe vode;
- medsektorskih vprašanj.

Glavni vzrok za omenjene vrzeli so bile težave pri pridobivanju podatkov od držav, kar je predstavljalo tudi eno od najbolj zamudnih in zahtevnih nalog v postopku razvoja analize Savskega bazena. Vrzeli in negotovosti je potrebno odpraviti v naslednjih korakih razvoja *Načrta upravljanja Savskega bazena*.

Med postopkom priprave analize sta bila pripravljena dva manjša, vendar pomembna projekta.

Da bi izpolnili sprejete obveznosti je potrebna popolna zavzetost vseh odgovornih ustanov za izvajanje *OSSB* in *EU WFD*.

Odobreni projekt *Tehnične podpore pri pripravi in izvajanju načrta upravljanja Savskega bazena* omogoča gladek prehod k naslednji fazi priprave načrta.

1.2. Preprečevanje in nadzor nesreč

Ključne dejavnosti Savske komisije na področju preprečevanja in nadzora nesreč, ki so bile izvedene v okviru SSS PNN, vključujejo:

- Preizkušanje in izboljšavo Sistema obveščanja in opozarjanja (AEWS);
- Priprav projektov;
- Razvoj protokolov.

Dejavnosti v zvezi z AEWS so se osredotočale na izboljšave in spremembe integriranega sistema za izmenjavo opozoril, podatkov in informacij o nesreči, ter na pregled operativne strukture in zmogljivosti ustreznih organov. V letu 2008 je ICPDR izdala nalog za dva nenapovedana preizkusa (8. april, 9. november). Sodelovanje vseh glavnih mednarodnih centrov za alarmiranje (PIAC) v Savskem bazenu, ustanovljenih kot komunikacijske enote, je bilo v preizkusu uspešno. PIAC centri so morali izpolniti naslednji dve nalogi:

- Potrditev začetnega sporočila (preizkus odzivnosti);
- Ustaviti nezgodo (preizkus osnovnega ravnanja s sistemom).

Preizkusi so pokazali, da sistem s tehničnega vidika deluje po pričakovanjih, vendar pa je očitno, da je potrebno izboljšati operativno strukturo v državah. PIAC centri v Sloveniji in na Hrvaškem so vključeni v sistem civilne zaščite in zaščite v primeru izrednih razmer in delujejo 24 ur na dan. V Srbiji, ter Bosni in Hercegovini, so bili PIAC centri ustanovljeni, vendar še ne delujejo v sklopu struktur, ki zagotavljajo zgodnje opozarjanje in učinkovit odziv v primeru izrednih razmer, ki ogrožajo, oz. bi lahko ogrozile vodni režim in vodne ekosisteme.

Za vzpostavitev in vključitev centrov PIAC v sistem civilne in/ali okoljske zaščite, ki mora delovati 24 ur na dan, ni pravne podlage oz. institucionalnih dogovorov. Za Savsko komisijo, sekretariat in ustrezne organe v teh dveh državah je torej izziv rešiti operativno težavo AEWS v bližnji prihodnosti. Razvoj pravnega sistema in državnih organov v teh dveh državah še ne omogoča vključevanja obstoječih PIAC centrov v sistem opozarjanja in odziva ob izrednih razmerah, vendar pa je to eden glavnih ciljev Savske komisije v naslednjem obdobju.

1.3. Ravnanje ob poplavah

V poročevalnem obdobju so bile ključne dejavnosti Savske komisije na področju ravnanja ob poplavah:

- celovita presoja obstoječe prakse upravljanja s poplavami v državah pogodbenicah,
- delo na predlogu protokola, ki ureja vprašanja zaščite pred poplavami v Savskem bazenu,
- spremljanje dejavnosti v tekočih projektih in priprava novih predlogov za projekte.

Presoja je bila izvedena z zbiranjem najpomembnejših informacij s pomočjo ustreznih obrazcev v zvezi s/z:

- hidrologijo, hidravliko in kartografsko prakso v pogodbenicah;
- regulatorno in institucionalno postavitvijo in odgovornostmi,
- strukturami za zaščito pred poplavami.

Nastalo je poročilo o presoji, ki vsebuje naslednje temeljne podatke:

- osnovne informacije o poplavnih področjih v Savskem bazenu;
- značilnosti poplavnih dogodkov v Savskem bazenu;
- odgovornosti na področju upravljanja poplav v pogodbenicah;
- struktura in stanje zaščite pred poplavami;
- praksa predvidevanja in opozarjanja pred poplavami na državni ravni,
- pregled strateških načrtov in dejanj.

V sklopu te dejavnosti so bili posredovani in zbrani tudi ustrezni podatki GIS-a, ki predstavljajo splošni pregled Savskega bazena. Zbrani podatki predstavljajo osnovo informacij za vse nadaljnje dejavnosti v zvezi s poplavami v Savskem bazenu. Ta presoja je priložena k *Analizi Savskega bazena*.

Da bi okrepili skupne dejavnosti na področju ravnanja ob poplavah, je bil s skupnim delom SSS PP pripravljen osnutek protokola o zaščiti pred poplavami. Osnutek je bil posredovan pogodbenicam. Uveljavitev tega protokola bo pripomogla k tesnejšemu sodelovanju pogodbenic v skladu z *Direktivo o poplavah EU*, vključno s skupnimi dejavnostmi na področju:

- predhodne ocene poplavne nevarnosti;
- kartiranja poplavnih območij;
- priprave *Načrta upravljanja poplavne ogroženosti v Savskem bazenu*;
- medsebojne pomoči,
- izmenjave hidroloških informacij in sistema napovedovanja in opozarjanja pred poplavami.

Da bi omogočili nadaljevanje že začelih dejavnosti je bil pripravljen tudi prvi (začetni) osnutek *Akcijskega programa za pripravo načrta upravljanja poplavne ogroženosti v Savskem bazenu*.

Vzpostavljeno je bilo sodelovanje z USACE, z namenom priprave projektne naloge za skupno študijo za kartiranje poplavnih območij reke Save. Njihov strokovnjak je sodeloval na enem izmed sestankov SSS PP. Na njem so se izmenjale izkušnje, razpravljalo pa se je tudi o obsegu in pričakovanih nadaljnjega sodelovanja.

1.4. Vzpostavitev informacijskega sistema

Na podlagi prej pripravljene *Ocene zmogljivosti geografskega informacijskega sistema pogodbenic OSSB in sekretariata ISRBC*, je bila končana *Strategija za geografski informacijski sistem za Savski bazen (Strategija Sava GIS)*, ki jo je Savska komisija v letu 2008 tudi sprejela.

Namen *Strategije* je vzpostaviti učinkovit in zmožljiv (geo)informacijski sistem in infrastrukturo prostorskih podatkov, ki podpira širok razpon funkcij načrtovanja upravljanja z vodami in podpirne dejavnosti v okviru Savske komisije, ter zagotavlja dostopnost ključnih geoprostorskih informacij za različne načine uporabe v korist Savske komisije. Priprava *Strategije* je odgovor na zahteve, ki jih določa *OSSB*, poleg tega pa upošteva tudi *Direktivo INSPIRE* (2007/2/ES) za vzpostavitev evropske infrastrukture prostorskih podatkov, ter *WISE* (Evropski informacijski sistem za vode), kot širšo pobudo za posodobitev in racionalizacijo zbiranja in širjenja informacij v zvezi z evropsko vodno politiko.

Na podlagi *Strategije Sava GIS* je bila razvita projektna naloga za *Pripravo izvedbenih dokumentov za vzpostavitev Sava GIS*. Glavni pričakovani rezultati projekta, ki bo izdelan v letu 2009, vključujejo:

- oceno standardov, ter seznam sprejetih standardov, ki bodo uporabljeni za Sava GIS;
- splošna pravila poimenovanja in kodiranja Sava GIS;
- seznam tematik GIS, referenčne nize podatkov in predmetov;
- podatkovni model Sava GIS;
- predlog za sistem vsebinskega upravljanja za Savo;
- akcijski načrt za vzpostavitev Sava GIS.

1.5. Projekti in študije

V poročevalnem obdobju so bili obravnavani naslednji projekti Savske komisije na področju upravljanja voda:

1. *Tehnična podpora pri pripravi in izvajanju načrta upravljanja Savskega bazena* – predlog projekta, ki je bil pripravljen in predložen ES konec leta 2007, se je v letu 2008 naprej razvijal v tesnem sodelovanju z Generalnim direktoratom za okolje (DG ENV). Projekt je bil odobren za financiranje v višini 1,33 mil €, financiran pa bo iz IPA skladov;
2. *Hidromorfološki del analiznega poročila o Savskem bazenu*
Predlog je pripravil sekretariat, sprejela ga je UNECE, financirala pa država Švedska. Rezultati projekta vključujejo:
 - *Poročilo o hidromorfologiji v Savskem bazenu,*
 - *Priložene zemljevide GIS.*Status priprave je naslednji:
 - Osnutek poročila je bil predložen na delavnici, kjer se je z glavnimi deležniki v Savskem bazenu o njem razpravljalo (23. marec 2009);
 - Predloženo je bilo poročilo z delavnice;
 - Končno poročilo je v pripravi.
3. *Hidrološko poročilo za Analizo Savskega bazena* – Glavni namen tega projekta je bil zagotoviti pregled vodnih virov v Savskem bazenu na podlagi analize ustreznih zgodovinskih študij, ki bi lahko služil kot snov za *Analizno poročilo o Savskem bazenu*. Ta projekt je pokazal tudi jasno potrebo po razvoju nove hidrološke študije za Savski bazen.

Glavni rezultati projekta so:

- Hidrološki podatki za uporabo v Analizi Savskega bazena;
 - Priloženi zemljevidi GIS (padavine, evapotranspiracija, itd.);
 - Program dela za novo hidrološko študijo za cel Savski bazen.
4. *Skupna savska raziskava* – predlog projekta z imenom *Skupna savska raziskava 2008* (JSS2008) je bil razvit in predložen po prvem razpisu za oddajo predlogov Programa transnacionalnega sodelovanja Jugovzhodne Evrope (SEE TCP). Predlog v prvem izboru ni bil sprejet, ker eden izmed projektnih partnerjev ni izpolnjeval pogojev. Nova različica predloga za projekt bo pripravljena za drugi razpis za oddajo predlogov SEE TCP;
 5. *Mednarodni načrt zaščite pred nesrečami za Savski bazen* – predlog projekta pod imenom *Sistem kriznega upravljanja onesnaževanja voda v Savskem bazenu* (WACOSS) je bil sprejet v prvem izboru v okviru razpisa za oddajo predlogov SEE TCP in je bil novembra 2008 predložen za drugo fazo. V tej fazi ni bil sprejet, ker ni ustrezal formalnim merilom. Nov predlog za projekt bo pripravljen za drugi razpis za oddajo predlogov SEE TCP;
 6. *Razvoj in izboljšanje hidrometeorološkega informacijskega in napovedovalnega sistema za Savski bazen* – predlog projekta so pripravile državne hidrometeorološke službe savskih držav. Ker so se nekatere projektne dejavnosti v Sloveniji že začele, bo razvit nov predlog za projekt, preučile pa se bodo tudi možnosti za finančno podporo za njegovo izvedbo;
 7. *Priprava izvedbenih dokumentov za vzpostavitev GIS Save* – razpisna dokumentacija je gotova in pripravljena na postopek;
 8. *Skupna študija za kartiranje poplavnih območij reke Save* – začetne dejavnosti v zvezi z informacijami o dostopnih podatkih so končane. Opredeljevanje obsega projekta se je pričelo v sodelovanju z USACE.

Ob upoštevanju nadaljnjih dejavnosti v razvoju in uresničevanju pomembnih projektov Savske komisije je potrebno zagotoviti pomoč držav v smislu njihovega prevzemanja skupnih obveznosti pri mobilizaciji virov (podpis deklarativnih ukrepov/skupnih izjav, finančna udeležba, itd.).

Poleg zgoraj navedenih projektov Savske komisije je potekalo tudi sodelovanje z zunanjim projektom, ki je pomemben za Savski bazen - *Zaščita biološke raznovrstnosti poplavnih ravnin Savskega bazena*. Skupno trajanje projekta, ki je trenutno v teku, je 3 leta, financira pa ga program LIFE za države tretjega sveta.

2. Plovba

Delo Savske komisije na področju plovbe je bilo osredotočeno predvsem na obnovo in razvoj plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu, kar je predstavljalo daleč najbolj prednostno nalogo na področju plovbe.

Hkrati se je nadaljevalo tudi izvajanje odločb o osnovnih predpisih na področju plovbe, ter nadaljnji razvoj tehničnih pravil in pravil za prevoz nevarnih snovi, da bi dopolnili veljavne odločbe in regulativnemu sistemu dodali nove predpise z namenom izboljšanja varnosti plovbe in zaščite okolja.

2.1. Varnost plovbe

V poročevalnem obdobju je Savska komisija sprejela več odločb v zvezi z varnostjo plovbe. Odločbe so predstavljene predstavnikom pristojnih organov iz pogodbenic na rednih sestankih kapitanov iz pristaniških kapetanij na Savi, Savska komisija pa nadaljuje z izvajanjem odločb v državah pogodbenicah, da bi izboljšala vsebino dokumentov na podlagi podatkov s terena.

Savska komisija je skupaj s komisijami za plovbo po Renu, Donavi in reki Mosel, ter z UNECE in Avstrijo nadaljevala s postopkom primerjanja veljavnih plovniških predpisov na evropski ravni, z namenom izboljšanja *Evropskega kodeksa za plovbo po celinskih vodah* (CEVNI) in najboljše možne uskladitve predpisov v različnih porečjih. Skupno delo poteka tudi na področju vzpostavitve meril za medsebojno priznavanje spričeval za voditelje plovil, da bi zmanjšali administrativne prepreke za razvoj plovbe po celinskih vodah. Postopek izboljšave plovniških predpisov bo predvidoma končan do konca leta 2009.

Potrebno je nadaljevati in okrepiti nadaljnje izboljšave osnovnih predpisov na podlagi informacij, ki jih zagotavljajo organi za izvajanje iz držav pogodbenic, ter izboljšave na evropski ravni.

2.2. Tehnični standardi

V zvezi s tehničnimi zahtevami za plovila, ki plujejo po celinskih vodah, je sekretariat Savske komisije razvil *Osnutek tehničnih predpisov za plovila v Savskem bazenu* in *Osnutek predpisov za prevoz nevarnih snovi v Savskem bazenu*. O obeh dokumentih se sedaj razpravlja v okviru SSS PLOV. *Osnutek tehničnih predpisov za plovila v Savskem bazenu* temelji na EU Direktivi 2006/87/ES o tehničnih predpisih za plovila, namenjena za plovbo po celinskih vodah, medtem ko *Osnutek predpisov za prevoz nevarnih snovi v Savskem bazenu* predlaga uporabo *Evropskega sporazuma o mednarodnem prevozu nevarnih snovi po celinskih vodah* (ADN).

Sprejetje teh predpisov bo predstavljalo osnovo za uvedbo najvišjih tehničnih standardov na področju ladjedelništva in prevoza nevarnih snovi in bo močno vplivalo na izboljšanje varnosti plovbe in varstva okolja.

2.3. Preprečevanje onesnaževanja vode zaradi plovbe

Na področju zaščite voda pred onesnaževanjem zaradi plovbe, poleg razvoja osnutka protokola na to temo Savska komisija sodeluje pri projektu *Ravnanje z odpadki pri plovbi po celinskih vodah v Donavskem bazenu* – (WANDA), ki je namenjeno razvoju predloga za vzpostavitev usklajenega sistema za ravnanje z odpadki na reki Donavi. S sodelovanjem v projektu bo Savska komisija lahko dobila najnovejše informacije o projektu WANDA, prispevala k projektu s svojim strokovnim znanjem in izkušnjami, zagotavljala povratne informacije na strateški ravni in uporabila rezultate projekta za nadaljnje dejavnosti v tej smeri.

Z namenom pospeševanja najvišjih okoljskih standardov pri razvoju plovniških poti je Savska komisija skupaj z Donavsko komisijo in ICPDR vodila postopek izvajanja *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe po celinskih vodah in varstva okolja v porečju reke Donave*. Po njenem sprejetju decembra 2007 (ICPDR, DC) in januarja 2008 (ISRBC), so tri komisije in mnogi deležniki iz donavskega porečja nadaljevali z razpravo o vprašanju uporabe

Skupne izjave kot vodilnega dokumenta za razvoj programa ukrepov, ki ga zahteva *Okvirna direktiva o vodah* EU, za vzdrževanje sedanje plovbe po celinskih vodah, ter za načrtovanje in investiranje v prihodnjo infrastrukturo in projekte za zaščito okolja.

2.4. Infrastruktura vodnega območja

V skladu z *OSSB* in s *Protokolom o režimu plovbe k OSSB*, je Savska komisija uskladila in podpirala dejavnosti pogodbenic na področju označevanja vodenga in plovbnega območja in obnove infrastrukture in je na podlagi tega sprejela naslednje odločbe:

- Odločbo 19/08 o sprejetju *Klasifikacije vodnega območja reke Save*;
- Odločbo 37/08 o spremembah Odločbe 29/07 o sprejetju *Načrta za označevanje reke Save in njenih plovnih pritokov za leto 2008*;
- Odločbo 02/09 o sprejetju *Načrta za označevanje reke Save in njenih plovnih pritokov za leto 2009*.

Podrobni načrt za sistem označevanja vodnega območja reke Save v označevalnem sektorju B&H je bil pripravljen v okviru Savske komisije. Projekt, ki ga je financirala Bosna in Hercegovina, predstavlja osnovo za obnovo sistema označevanja na tem delu reke.

Pogodbenice so z različnimi dejavnostmi dosegle precejšen napredek pri ponovni vzpostavitvi sistema za označevanje vodenga območja:

- Republika Hrvaška je izboljšala obstoječi sistem označevanja na področju za katerega je odgovorna;
- Republika Srbija je ponovno uvedla sistem označevanja na približno 150 rkm;
- B&H je končala z dejavnostmi razminiranja na področju znakov, zaključila razpisni postopek za označevalne dejavnosti in pričela z označevanjem.

Ponovna vzpostavitev celotnega sistema označevanja bo končana v drugi polovici leta 2009, kar bo bistveno pripomoglo k izboljšanju varnosti plovbe.

V okviru izvedbenih dejavnosti RIS-a je Savska komisija sprejela dve odločbi v zvezi s standardi RIS-a:

- Odločbo 03/09 o sprejetju *Standarda o sledenju in določanju položaja plovil*;
- Odločbo 04/09 o sprejetju *Standarda za celinski ECDIS*.

Kot prispevek k obnovi in razvoju plovbe po reki Savi je Savska komisija pogodbenicam predlagala razvoj *Podrobnih tehničnih specifikacij in Namestitev prototipa za rečne informacijske storitve na reki Savi*. Po predstavitvi projektne naloge pogodbenicam, so zanimanje za projekt izrazile B&H, Hrvaška in Srbija, medtem ko bi se Slovenija želela projektu pridružiti kasneje, po vzpostavitvi plovbe na odseku Sisak – Brežice. Hrvaška, B&H in Srbija so se dogovorile za skupno enakovredno financiranje, Savski komisiji pa so predlagale sprejetje sklepa o izvajanju projekta. Vsi potrebni postopki naj bi se pričeli v juniju 2009.

Ad-hoc strokovna skupina za hidrološka vprašanja povezana s plovbo je nadaljevala z delom na področju določanja ustreznih nizkih in visokih stopenj plovnosti. Skupina je izdelala

metodologijo za izračun in izvedla pilotski izračun za dva merilnika vodostaja. Predlagala je tudi spremembe Odločbe 26/06 o sprejetju *Podrobnih parametrov za klasifikacijo vodnega območja v Savskem bazenu*, ter postavitev dveh novih merilnikov vodostaja v bližini sotočja Drine.

2.5. Projekti in študije

V poročevalnem obdobju so bili obravnavani naslednji projekti Savske komisije na področju plovbe:

1. *Projekt obnove in razvoja plovbe po reki Savi*

Študija izvedljivosti in Projektna dokumentacija za obnovo in razvoj prometa in plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu je bila končana, končno poročilo pa je bilo sprejeto oktobra 2008. Razvoj študije je trajal 10 mesecev, financirale pa so ga pogodbenice v enakem razmerju. Glavni rezultati projekta vključujejo izvedljivost in okoljsko analizo, ter akcijski načrt. Eden od glavnih zaključkov je, da, “analiza stroškov in koristi jasno kaže, da je uspešnost naložbe za takojšnjo izboljšanje odseka med Beogradom in Siskom (v razred SCC Class Va) zelo pozitivna...”. Končno poročilo je bilo 14. januarja 2009 v Zagrebu predstavljeno deležnikom iz držav pogodbenic in predstavnikom mednarodnih organizacij.

Z namenom usklajevanja dejavnosti projekta so potekali trije sestanki med predstavniki ministrstev za promet iz držav pogodbenic in Savsko komisijo.

Slovenija in Hrvaška sta se dogovorili za nadaljevanje pripravljanih dejavnosti za vzpostavitev plovbe gorvodno od Siska. Hrvaška je tako razvila predhodno analizo za določitev plovne poti od Siska do Bregane.

Hrvaška nadaljuje z izvajanjem *Študije o presoji vplivov na okolje* zaradi obnove plovne poti od rkm 207 (Račinovci) do rkm 586 (Sisak) in s podrobnim načrtom za obnovo vodne poti na enakem odseku, s podporo IPA sklada.

Hrvaška in B&H sta ustanovili skupno strokovno skupino za spremljanje razvoja podrobnega načrta za obnovo vodne poti na enakem odseku, s financiranjem IPA sklada (Savska komisija bo sodelovala pri delu strokovne skupine).

Srbija in B&H sta ob podpori Savske komisije zaprosili za sredstva iz evropskega sklada za infrastrukturne projekte (EU IPF) z namenom razvoja podrobnega načrta za obnovo vodne poti od rkm 0 (Beograd) do rkm 207 (Račinovci).

Pogodbenice in Savska komisija so vzpostavile stike z mednarodnimi finančnimi ustanovami (Svetovna banka, EBRD in programi financiranja ES) za nadaljnje financiranje gradbenih del pri obnovi vodnega območja.

Trenutno je Hrvaška od IPA sklada zagotovila sredstva za financiranje podrobnega načrta za obnovo vodnega območja od Račinovcev do Siska. Razvoj podrobnega načrta za obnovo vodnega območja od Beograda do Račinovcev močno podpirajo institucije EU in trenutno se obravnava možnost financiranja iz sklada IPF. Svetovna banka je izrazila interes na področju financiranja gradbenih del na vodnem območju.

2. *Podrobni načrt za sistem označevanja vodnega območja reke Save v označevalnem sektorju B&H*
Projekt je bil končan oktobra 2008. Njegov razvoj je trajal 5 mesecev, financirala pa ga je B&H. *Podrobni načrt* predstavlja osnovo za obnovo sistema označevanja na odseku v B&H.
3. *Podrobne tehnične specifikacije in Namestitev prototipa za rečne informacijske storitve na reki Savi*
Projektna naloga za projekt je bila razvita in predstavljena pogodbenicam. Hrvaška, B&H in Srbija so se dogovorile za skupno enakovredno financiranje projekta, Savska komisija pa je sprejela odločitev o izvajanju projekta. Vsi potrebni postopki naj bi se pričeli v juniju 2009.
4. *Glavni načrt za razvoj navičnega turizma v Savskem bazenu*
Savska komisija je sprejela razpisno dokumentacijo. V prihodnjem obdobju bo potrebno vzpostaviti stike s pristojnimi organi v državah pogodbenicah in se odločiti o modelu financiranja.

3. Sodelovanje in udeležba javnosti

3.1. Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami in drugimi pomembnimi ustanovami

V poročevalnem obdobju se je nadaljevalo sodelovanje Savske komisije z mnogimi mednarodnimi organizacijami, še zlasti z organizacijami in ustanovami, ki jih določa 5. člen *OSSB*.

Sodelovanje z ICPDR in Donavsko komisijo poteka predvsem v smislu medsebojnega sodelovanja na zasedanjih in sestankih strokovnih skupin komisij, ter na drugih dogodkih, ki jih organizirajo te organizacije.

Tako se dejavnosti Savske komisije, ki se ne nanašajo le na razvoj *Načrta upravljanja Savskega bazena*, ampak tudi na vzpostavitev GIS-a in izvajanje AEWS, usklajujejo z dejavnostmi ICPDR. Na podoben način poteka sodelovanje z Donavsko komisijo, ki zagotavlja osnovo za razvoj dokumentov ISRBC v zvezi s plovbo, ki so usklajeni z ustreznimi predpisi Donavske komisije.

Formalna podlaga za sodelovanje z dvema rečnima komisijama se je dodatno okrepila s podpisom *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in ICPDR* (Beograd, 5. junij 2008), ter *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in Donavsko komisijo* (Budimpešta, 29. januar 2009), kar zagotavlja možnosti za nadaljnjo izboljšavo sodelovanja.

Pomemben dejavnik v sodelovanju komisij je postopek izvajanja *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe po celinskih vodah in varstva okolja v donavskem bazenu*, ki ga skupaj vodijo, ICPDR, Donavska komisija in Savska komisija. V sklopu tega postopka sta obe Donavski komisiji sodelovali na delavnici o *Okolju sprejemljivem upravljanju in vzdrževanju celinskih vodnih območjih*, ki jo je organizirala Savska komisija v sodelovanju z USACE (Beograd, 21. oktober 2008)

Savska komisija je bila vključena v delo UNECE na enaki osnovi kot druge medvladne organizacije. Dejavnost je bila pri pripravi *Druge ocene čezmejnih voda v UNECE regiji*, osnutek katere bo predstavljen na 5. sestanku pogodbenic k vodni konvenciji UNECE (jeseni 2009), ter v okviru dela delovnih skupin UNECE (spremljanje in presoja, promet po celinskih vodnih poteh, ter standardizacija tehničnih in varnostnih zahtev pri celinski plovbi).

UNECE je poleg tega Savski komisiji nudila podporo pri pripravi *Analize Savskega bazena* (z zagotovitvijo sredstev za pripravo *Hidromorfološkega dela analize Savskega bazena*), izrazila pa je tudi veliko zanimanje za podporo mnogih obstoječih zamisli za prednostne projekte Savske komisije.

Sodelovanje Savske komisije z Evropsko komisijo je temeljilo na sodelovanju predstavnikov Savske komisije v delovnih skupinah DG TREN in DG ENV. Intenzivna komunikacija je potekala tudi pri pripravi projekta *Tehnične podpore pri pripravi načrta upravljanja Savskega bazena*, ki ga bo financirala Evropska komisija, izveden pa bo predvidoma v drugi polovici tega leta.

Poleg tega poteka tudi sodelovanje z drugimi komisijami za plovbo (z Moselsko komisijo in še zlasti s Centralno komisijo za plovbo po Renu), z drugimi komisijami za zaščito rek in jezer (npr. s komisijami za zaščito Rena, Elbe in Odre), z regionalnimi organizacijami (OVSE, RCC (Svet za regionalno sodelovanje), SEETO (Prometni observatorij držav Jugovzhodne Evrope)), z mednarodnimi finančnimi institucijami (Svetovna banka, EBRD, EIB, USAID), ter s specializiranimi organizacijami, združenji in skupinami (SMO, Forum GIS, PIANC).

ISRBC je postala članica GWP in je v tem okvirju uspešno sodelovala z GWP-Med. Savska komisija je vključena tudi v številne postopke in pobude, vključno s Petersberško fazo II / Postopek atenske deklaracije, MED EU WI/WFD JP, ter v Jadransko pobudo. Nadaljevali so se stiki z delegacijo ES na Hrvaškem, ter z diplomatskim zborom v Republiki Hrvaški.

Savska komisija je razpravljala o možnostih sodelovanja s "Toyoto" in je pričela sodelovati s "Coca colo" v sklopu praznovanja Dneva reke Save 2008.

3.2. Sodelovanje z državnimi ustanovami

V poročevalnem obdobju je Savska komisija stalno sodelovala z državnimi ustanovami, ki so pristojne za izvajanje *OSSB*.

Poleg sodelovanja povezanega s splošnim izvajanjem *OSSB*, ki je vključevalo tudi sodelovanje predstavnikov pogodbenic pri delu strokovnih skupin Savske komisije, je bila posebna pozornost namenjena:

- razvoju *Načrta upravljanja Savskega bazena* (ministrstva držav pogodbenic odgovorna za upravljanje voda in okolja),
- obnovi in razvoju prometa po reki Savi (ministrstva držav pogodbenic odgovorna za promet po celinskih vodah),
- pripravi projektov pomembnih za Savski bazen (vsa vključena ministrstva),
- pripravljalnim dejavnostim pri organizaciji Dneva reke Save 2008.

Poleg sodelovanja z državnimi ustanovami, ki so odgovorne za uresničevanje *OSSB*, je potekalo tudi sodelovanje z drugimi organizacijami, kot so hidrometeorološke službe držav pogodbenic, agencije odgovorne za razvoj in vzdrževanje vodnega območja, pristaniške kapetanije, fakultete in inštituti za naravoslovne in tehnične vede, vse vrste tehnologij, ohranjanje narave, itd. Z organizacijo 3. sestanka (Gradiška, 6. - 7. oktober 2008) se je nadaljevala tudi tradicija letnih sestankov s kapitani pristaniških kapetanij v Savskem bazenu.

3.3. Udeležba javnosti in vključevanje deležnikov

Da bi zagotovili udeležbo javnosti v glavnih dejavnostih povezanih z izvajanjem *OSSB*, se je nadaljevalo sodelovanje z nevladnimi organizacijami in drugimi institucijami, ter z lokalnimi akterji iz Savskega bazena.

Eden izmed najboljših primerov vključevanja deležnikov je postopek izvajanja *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe po celinskih vodah in varstva okolja v donavskem bazenu*, kjer o tem vprašanju stalno razpravljajo različni deležniki iz sektorjev za plovbo in okolje.

Da bi dosegli jasnost izvajanja *OSSB*, je bila zagotovljena udeležba deležnikov pri naslednjih dogodkih/dejavnostih:

- pri spremljanju izvajanja *OSSB*;
- na zasedanjih Savske komisije;
- pri razvoju *Strategije*;
- pri razvoju protokolov k *OSSB*;
- pri predstavitvi glavnih projektov.

Ker so bili do sedaj vključeni predvsem deležniki iz vladnih in civilnih sektorjev, Savska komisija obravnava možnosti za razširitev okvirja za sodelovanje deležnikov v Savskem bazenu, da bi se okrepilo tudi vključevanje akademskih in poslovnih sektorjev.

Deležnike in širšo javnost se stalno obvešča o izvajanju *OSSB* preko:

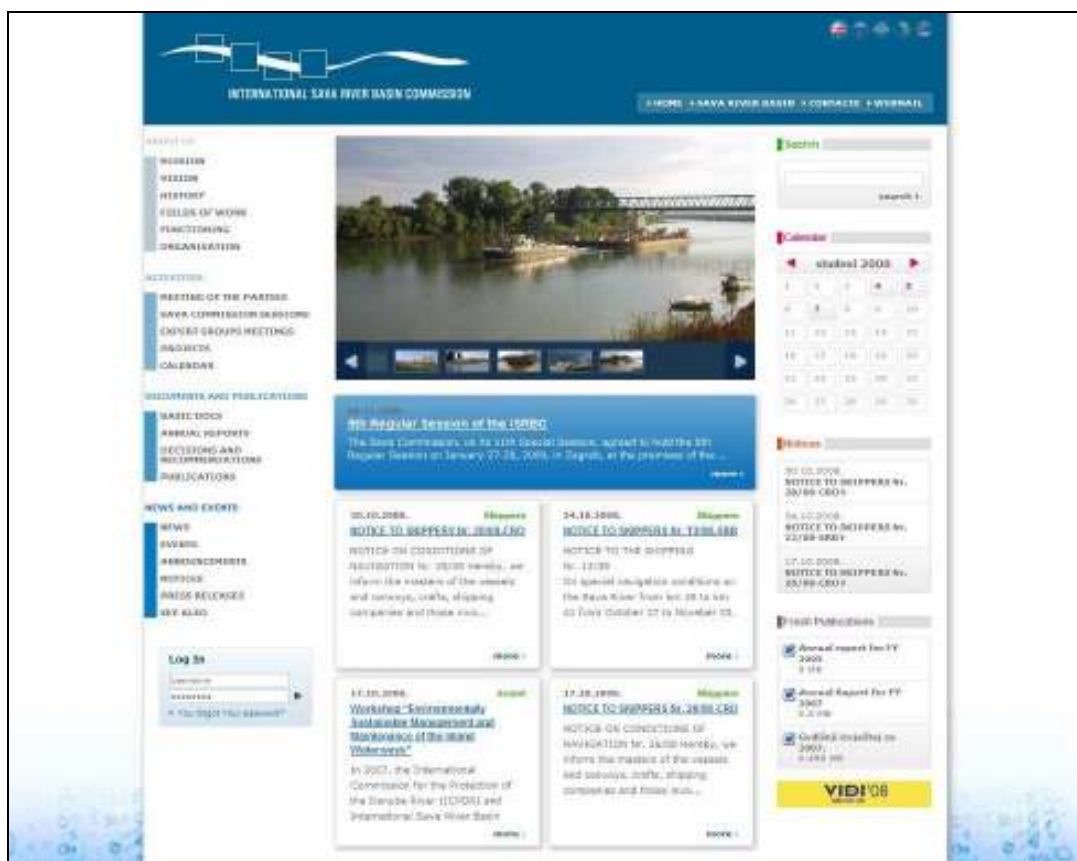
- prenovljene uradne spletne strani Savske komisije (slika 1), kjer so na voljo informacije o dejavnostih, ter večina dokumentov in projektov ISRBC,
- novega uradnega biltena Savske komisije *Savskega Vestnika (Sava NewsFlash)* (slika 2), ki izhaja dvakrat letno v obliki dvojezične publikacije (v angleščini in v enem izmed uradnih jezikov Savske komisije),
- plakatov, brošur in letakov, ki jih izdaja Savska komisija in jih deli na delavnicah in sestankih,
- prispevkov v biltenih in na spletnih straneh drugih organizacij/ustanov.

Informacije se razširjajo tudi preko specializiranih publikacij, kot so objave pravilnikov Savske komisije in drugi dokumenti povezani s plovbo (slika 3), ki so trenutno v tisku, ter preko poročil, člankov, sporočil za javnost in drugih prispevkov za medije, ali s sodelovanjem na slovesnostih, praznovanjih, konferencah in drugih dogodkih.

ISRBC je organizirala oz. sodelovala pri organizaciji številnih konzultacijskih delavnic, javnih predstavitev in drugih sestankov z deležniki, vključno z/s:

- Srečanjem s predstavniki sektorja pomorskih prevozov in pristanišč (Brčko, 8. maj 2008, organizator: ISRBC);
- Sestanki z lokalnimi skupnostmi v sklopu praznovanja Dneva reke Save 2008 (1.- 5. junij 2008, organizator: mesta vzdolž reke Save in vse pogodbenice);
- Javno predstavitvijo *Osnutka strategije za izvajanje OSSB* (Beograd, 6. junij 2008, organizator: ISRBC);
- Delavnico o *Okolju sprejemljivem upravljanju in vzdrževanju vodnega območja* (Beograd, 21. oktober 2008, organizator: ISRBC v sodelovanju z USACE);
- Delavnico za izgradnjo zmogljivosti z naslovom *Upravljanje s skupnimi viri podtalnice* (Postojna, 2. – 4. december 2008, organizatorji: GWP-Med, MIO-ECSDE, Ministrstvo za okolje in prostor Republike Slovenije, slovenski Inštitut za raziskovanje Krasa, ter ISRBC);
- Javno predstavitvijo *Študije izvedljivosti in Projektne dokumentacije za obnovo in razvoj prometa in plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu* (Zagreb, 14. januar 2009, organizator: ISRBC);

- Nadaljnjim sestankom o izvajanju *Skupne izjave o vodilnih načelih za razvoj plovbe po celinskih vodah in varstva okolja v Donavskem bazenu* (Budimpešta, 29. - 30. januar 2009. organizatorji: DC, ICPDR in ISRBC);
- Konzultacijsko delavnico o *Hidromorfoloških vprašanjih v Savskem bazenu* (Zagreb, 23. marec 2009, organizator: ISRBC ob podpori UNECE).



Slika. 1. Prenovljena spletna stran Savske komisije, ki je bila postavljena oktobra 2008.

Kot pomembna dejavnost v smislu promocije *OSSB* in same Savske komisije, je bilo leta 2008 organizirano prvo praznovanje Dneva reke Save, ki je bil razglašen na 1. sestanku pogodbenic k *OSSB*. Program praznovanja Dneva reke Save 2008 je vključeval vrsto promocijskih dejavnosti, ki so se odvijale v osmih dneh in so vključevale:

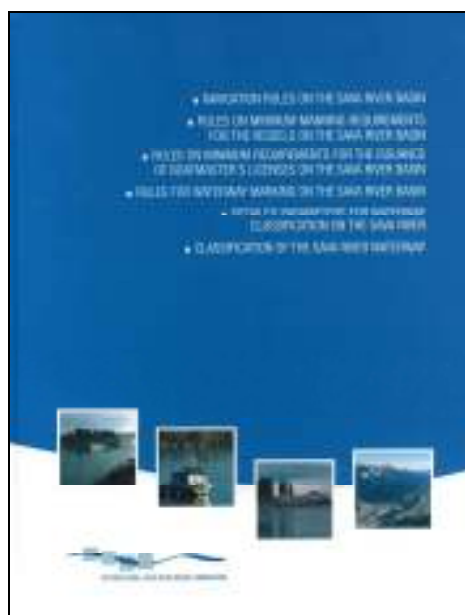
- Eko-tabor za mlade (Naravni park "Lonjsko polje", 30. – 31. maj 2008);
- Splavarske in kajaške ture Brežice – Sisak (31. maj – 1. junij 2008);
- 5-dnevno plovbo po reki Savi od Siska do Beograda (1. – 5. junij 2008) za predstavnike ministrstev, lokalnih oblasti, okrožij, pristaniških uradov, podjetij za rečno plovbo in upravljanje voda, drugih organizacij in institucij, nevladnih organizacij in medijev iz vseh štirih držav pogodbenic k *OSSB*;
- Programe dobrodošlice in sestanke z lokalnimi oblastmi in organizacijami v Sisku, Gradiški, Slavonskem Brodu, Brčkem in Šabcu (1. – 5. junij 2008);
- 10. izredno zasedanje Savske komisije (ki je potekalo 5. junija 2008 na krovu ladje, med plovbo od Šabca do Beograda);

- Podpis *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in ICPDR* (Beograd, 5. junij 2008);
- Delavnico za predstavitev *Osnutka strategije za izvajanje okvirnega sporazuma o Savskem bazenu* (Beograd, 6. junij 2008).

Večina dejavnosti je bila realizirana ob določeni podpori podjetja “Coca Cola Beverages Company” iz Republike Hrvaške in Republike Srbije, ter ob podpori MIO-ECSDE.



Slika 2. Uradni bilten Savske komisije, ki je bil izdan maja 2008.



Slika 3. Objava pravilnikov ISRBC in drugih dokumentov v zvezi s plovbo.

4. Pravna vprašanja

4.1. Protokoli k OSSB

V poročevalnem obdobju je potekal nadaljnji razvoj petih protokolov k OSSB:

- *Protokol o preprečevanju onesnaževanja vode zaradi plovbe;*
- *Protokol o zaščiti pred poplavami;*
- *Protokol o izrednih razmerah;*
- *Protokol o čezmejnih vplivih;*
- *Protokol o ravnanju s sedimentom.*

Kot navaja poglavje 2.3, je bil osnutek *Protokola o preprečevanju onesnaževanja vode zaradi plovbe* obravnavan v okviru SSS PLOV in drugih ustreznih strokovnih Skupin Savske komisije, besedilo osnutka pa je bilo usklajeno v skladu s predlogi in pripombami vseh strokovnih skupin. Osnutek predloga je sprejela Savska komisija in ga poslala pogodbenicam, da izrazijo pripombe in predloge za spremembe. Na sestanku s predstavniki pogodbenic 24. - 25. marca 2009 v Zagrebu se je uskladilo besedilo in sprejet je bil končni osnutek. Protokol bo predvidoma podpisan na 2. sestanku pogodbenic k OSSB 1. junija 2009.

Pripravo osnutka *Protokola o zaščiti pred poplavami* je vodila SSS PP. Osnutek, ki ga je SSS PP dokončala v tesnem sodelovanju z ZSS PS, je sprejela Savska komisija in ga marca 2009 posredovala pogodbenicam v končni pregled.

Vodilno telo pri razvoju *Protokola o izrednih razmerah* je bila SSS PNN. Osnutek je Savska komisija sprejela marca 2009 in ga posredovala pogodbenicam v končni pregled.

Osnutek *Protokola o čezmejnih vplivih* je razvila interdisciplinarna strokovna skupina, sestavljena iz ZSS PS, ter predstavnikov drugih skupin (SSS PNN, SSS UP in SSS PP).

Ob upoštevanju vprašanja, ki se je pojavilo pri pripravi osnutka priloge k *Protokolu* (ki vsebuje seznam dejavnosti, ki zahtevajo uporabo postopkov določenih v Protokolu) v zvezi z določeno podobnostjo in morebitnim prekrivanjem s *Konvencijo o presoji čezmejnih vplivov na okolje (Espoo konvencijo)* in še zlasti s statusom pogodbenic k OSSB v zvezi s pristopom k *Espoo konvenciji* in statusom *Bukareškega sporazuma*, podpisanega v letu 2008 s podobno vsebino v okviru *Espoo konvencije*, je skupina ponovno podrobno obravnavala možnosti in zaključila, da je na voljo dovolj prostora za nadaljevanje razvoja. Skupina je svoja prizadevanja namenila predvsem obveznostim, ki jih določa OSSB v zvezi z urejanjem postopkov za izdajo zakonov vodnega prava (licenc, dovoljenj in potrdil) za postavitve in dejavnosti, ki lahko imajo čezmejne vplive na neoporečnost vodnega režima.

Ko bo osnutek končan, bo najprej predložen drugim ustreznim strokovnim skupinam (SSS PNN, SSS UP in SSS PP), nato pa Savski komisiji v potrditev in nadaljnji postopek. Osnutek bo Savski komisiji predvidoma poslan do konca leta 2009.

Izhodišče za razvoj *Protokola o ravnanju s sedimentom* je bil protokol, ki obravnava vprašanje izkoriščanja kamenja, peska, gramoza in gline in ga je pripravila SSS PLOV,

vendar pa se je med njegovim razvojem prepoznala potreba po njegovi razširitvi, torej po protokolu, ki bi pokrival celotno področje ravnanja s sedimentom. V skladu s tem je Savska komisija ustanovila delovno skupino, ki je pripravila prvi osnutek *Protokola*, in bo v aprilu 2009 poslan v presojo strokovnim skupinam Savske komisije.

4.2. Administrativno upravljanje in pravna podpora

V poročevalnem obdobju je bil v okviru pravnih zadev poudarek na pripravi osnutkov, ter na pripravi protokolov k *OSSB*. Delo je potekalo skupaj z ostalimi strokovnimi skupinami Savske komisije, da bi bilo končano pravočasno.

Po odločitvah 1. sestanka pogodbenic in sprejetju *Metodologije za stalno spremljanje izvajanja OSSB*, so bila prizadevanja usmerjena predvsem v razvoj *Smernic Savske komisije za pripravo prvih državnih poročil o izvajanju OSSB*, ki omogočajo pogodbenicam, da pred 2. rednim sestankom pogodbenic vnaprej predložijo usklajena poročila s pravnimi, ureditvenimi in drugimi ukrepi, ki so jih sprejele za izvajanje določb *OSSB*, ter poročila o njihovem praktičnem izvajanju.

V okviru dela Savske komisije in sekretariata je bila zagotovljena stalna pravna podpora, ki je vključevala organizacijo zasedanj Savske komisije, pripravo vseh vrst pisnih dokumentov, ter delo *Ad-hoc* Skupine pravnih strokovnjakov Savske komisije.

Precejšnja pozornost je bila namenjena pravnim vidikom in pripravi *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in ICPDR*, ter *Memoranduma o soglasju o sodelovanju med Savsko komisijo in Donavsko komisijo*, ki sta bila podpisana v poročevalnem obdobju.

Poleg tega je ZSS PS pripravila seznam pomembnih dvostranskih sporazumov med pogodbenicami z interesom za Savski bazen, z namenom njihove analize v skladu s 3. odstavkom 29. člena *OSSB*, ki določa, da dvostranski sporazumi pogodbenic *OSSB* ne smejo biti v nasprotju s temeljnimi načeli *OSSB*. ZSS PS je analizirala skupino veljavnih sporazumov, ki zajemajo medsebojno sodelovanje in postopke pomoči na bilateralni ravni med pogodbenicami v primeru naravnih nesreč, pri čemer ni odkrila nobenih neskladij z *OSSB*. Analize ostalih skupin dvostranskih sporazumov (s področja upravljanja voda in plovbe) so v pripravi.

5. Finančna vprašanja

Na 4. rednem zasedanju Savske komisije, ki je potekalo 9. – 10. januarja 2008 v Zagrebu, je bil sprejet sklep o višini proračuna Savske komisije za poslovno leto 2008 (obdobje od 1. aprila 2008 do 31. marca 2009) v višini 515.960,00 EUR (128.990,00 EUR na posamezno državo).

Prilive letnih prispevkov pogodbenic in realizacijo proračuna za poslovno leto 2008 prikazujeta tabeli 1 in 2.

Tabela 1. Prispevki prejeti v poslovnem letu 2008 (v EUR)

<i>Pogodbenice</i>	<i>Prejeti prispevki za poslovno leto 2008</i>
Bosna in Hercegovina	128.990,00 ¹
Hrvaška	128.990,00 ²
Srbija	128.990,00 ³
Slovenija	128.990,00 ⁴
Skupna vsota prejetih prispevkov	515.960,00
Prenos sredstev iz rezervnega sklada	48.000,00 ⁵
Skupni prihodki v splošni sklad	563.960,00
Opomba: ¹ Prispevek je bil plačan 20. maja 2008. ² Prispevek je bil plačan v dveh enakih delih 7. in 27. julija 2008. ³ Prispevek je bil plačan 17. novembra 2008. ⁴ Prispevek je bil plačan 2. junija 2008. ⁵ Prenešena vsota za kritje stroškov v zvezi z zaposlitvijo novega uradnika v sekretariatu.	

Tabela 2. Izdatki za osnovne namene v poslovnem letu 2008 (v EUR)

<i>Proračunsko poglavje</i>	<i>Izdatki</i>
Razširjeni tekoči stroški	500.368,20
Razširjeni stroški poslovanja	40.931,61
Oprema	3.143,47
Skupni izdatki iz splošnega sklada	544.443,28
Prenos sredstev iz rezervnega sklada	152.845,17

Proračunske postavke splošnega sklada so primerljive s prvotno predvidenimi vsotami. Realizacija načrtovane vsote je 97 %. Izdatki iz rezervnega sklada so bili porabljeni v različne namene v skladu s *Finančnim pravilnikom Savske komisije*.

V tabeli 3 je prikazan pregled poslovanja posebnega in skrbniškega sklada v poslovnem letu 2008. Skupna vsota prejemkov v posebni in skrbniški sklad je znašala 554.763,10 EUR (vključno z 245.032,46 EUR iz PL 2007) za kritje stroškov različnih projektov (prispevek Slovenije za *Študijo izvedljivosti in Projektno dokumentacijo za obnovo in razvoj prometa in*

plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu, prispevek Bosne in Hercegovine za študijo o izvajanju RIS-a v Savskem bazenu, ter donacija UNECE za pripravo Hidromorfološkega dela Analize Savskega bazena). V pričakovanju je prispevek Srbije za Študijo izvedljivosti in Projektno dokumentacijo za obnovo in razvoj prometa in plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu..

Skupni izdatki iz posebnega in skrbniškega sklada v poslovnem letu 2008 so znašali 520.745,84 EUR za pripravo *Študije izvedljivosti in Projektne dokumentacije za obnovo in razvoj prometa in plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu* in za *Hidromorfološki del analize Savskega bazena*.

Tabela 3. Prilivi in odlivi iz posebnega in skrbniškega sklada v poslovnem letu 2008 (v EUR)

	<i>Od PL 2007</i>	<i>Prilivi v PL 2008</i>	<i>Odlivi v PL 2008</i>	<i>Bilanca 31. marec 2009</i>
Posebni in skrbniški sklad B&H	74.015,27	193,04	27.421,70	46.786,61
<i>Študija izvedljivosti – Plovba</i>	171.017,25	150.594,98	470.619,54	-149.007,31
Dan reke Save 2008	0,00	18.645,44	18.645,44	0,00
<i>Študija o izvajanju RIS-a v Savskem bazenu</i>	0,00	133.333,33	0,00	133.333,33
<i>Analiza Savskega bazena – Hidromorfološki del</i>	0,00	6.963,79	4.059,16	2.904,63
Posebni in skrbniški sklad - vsota	245.032,52	309.730,58	520.745,84	

Razvoj notranjega in zunanjega finančnega poslovanja se je v poslovnem letu 2008 nadaljeval. Izvedena je bila revizija finančnega poslovanja Savske komisije v PL 2007, poročilo pa je bilo sprejeto na 11. izrednem zasedanju Savske komisije. Pripravljen je bil predlog prilagoditev *Finančnega pravilnika Savske komisije*, ki je bil poslan ISRBC v sprejem. Zbiranje podatkov o možnostih mobilizacije virov je potrdila ZSS FIN.

PRILOGA I

Seznam članov Savske komisije in njihovih namestnikov

Št.	Ime in priimek	Funkcija	Institucija
Bosna in Hercegovina			
	Kemal Karkin	Član Savske komisije	Ministrstvo za komunikacije in promet Bosne in Hercegovine
	Savo Gluvić	Namestnik člana Savske komisije	VP "SAVA" Gradiška, Bosna in Hercegovina
Republika Hrvaška			
3.	Branko Bačić	Predsednik, član Savske komisije	Ministrstvo za pomorstvo, promet in infrastrukturo Republike Hrvaške
4.	Ružica Drmić	Namestnik člana Savske komisije	Ministrstvo za regionalni razvoj, gozdarstvo in vodno gospodarstvo Republike Hrvaške
Republika Srbija			
5.	Aleksandar Prodanović	Namestnik predsednika, član Savske komisije	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in vodno gospodarstvo Republike Srbije, Republiški Direktorat za vode
6.	Miladin Avramov	Namestnik člana Savske komisije (od 19. novembra 2008)	Ministrstvo za okolje in prostor Republike Srbije
7.	Dušan Pajkić	Namestnik člana Savske komisije (do 19. novembra 2008)	-
Republika Slovenija			
8.	Mitja Bricelj	Član Savske komisije	Ministrstvo za okolje in prostor Republike Slovenije
9.	Aleksander Čičerov	Namestnik člana Savske komisije	Ministrstvo za zunanje zadeve Republike Slovenije

PRILOGA II

Seznam strokovnih skupin Savske komisije

V celotnem poročevalnem obdobju so bile dejavne naslednje strokovne skupine:

- Stalna strokovna skupina za upravljanje porečja (SSS UP);
- Stalna strokovna skupina za preprečevanje in nadzor nesreč (SSS PNN);
- Stalna strokovna skupina za preprečevanje poplav (SSS PP);
- Stalna strokovna skupina za plovbo (SSS PLOV);
- Začasna (*ad hoc*) strokovna skupina pravnih strokovnjakov (ZSS PS);
- Začasna (*ad-hoc*) strokovna skupina za hidrološka vprašanja v zvezi s plovbo (ZSS HIDRO-PLOV);
- Začasna (*ad-hoc*) strokovna skupina za GIS (ZSS GIS).

V poslovnem letu 2008 sta pričeli z delom dve *ad-hoc* strokovni skupini:

- Začasna (*ad hoc*) strokovna skupina za hidrološka in meteorološka vprašanja (ZSS HM);
- Začasna (*ad-hoc*) strokovna skupina finančnih strokovnjakov (ZSS FIN).

V skladu z OSSB so strokovne skupine predvidene kot uradna podlaga za zagotavljanje pomoči, smernic in usklajevanja vseh dejavnosti Savske komisije, ki so povezane z izvajanjem OSSB. To pomeni, da morajo vsi zadevni dokumenti in predlogi, ki jih pripravi sekretariat, najprej dobiti oceno strokovnih skupin, šele nato pa se predložijo v odobritev Savski komisiji.

PRILOGA III

Zasedanja Savske komisije

V obdobju od 1. aprila 2008 do 31. marca 2009 je imela Savska komisija štiri zasedanja – 9. izredno zasedanje (7.- 8. april 2008), 10. izredno zasedanje (5. junij 2008), 11. izredno zasedanje (15.-16. julij 2008, z nadaljevanjem 14. oktobra 2008) in 5. redno zasedanje (27.-28. januar 2009).

Delo na teh zasedanjih je vključevalo ponovno presojo številnih vprašanj in sprejetje različnih sklepov in odločb, ki so na kratko predstavljeni v nadaljevanju:

- Sestanki pogodbenic (SP) k *OSSB*
 - o organizacija 2. sestanka pogodbenic;
 - o razvoj dokumentov za 2. sestanek pogodbenic;
 - *Osnutek poročila o izvajanju OSSB in o delu Savske komisije v obdobju od 1. aprila 2007 do 31. marca 2009,*
 - *Osnutek deklaracije.*
- Dokončna priprava in sprejetje *Strategije o izvajanju OSSB*
- *Razvoj Smernic za pripravo prvih državnih poročil o izvajanju OSSB, v skladu z Metodologijo za stalno spremljanje izvajanja OSSB*
- Kroženje predsedovanja ISRBC
- Vprašanja povezana z upravljanjem voda
 - o Priprava *Analize Savskega bazena*
 - *Priprava Hidrološkega poročila za analizo Savskega bazena;*
 - *Priprava Hidromorfološkega dela analize Savskega bazena;*
 - o Testiranje in izboljšave sistema AEWS;
 - o Ocena sedanjih praks pri upravljanju poplav v pogodbenicah;
 - o Priprava osnutka *Akcijskega programa za pripravo načrta upravljanja poplavne ogroženosti v Savskem bazenu;*
 - o Priprava projektov (in iskanje možnosti financiranja)
 - *Tehnična podpora pri pripravi načrta upravljanja Savskega bazena;*
 - *Sistem upravljanja v primeru onesnaženja vode v Savskem bazenu;*
 - *Skupna savska raziskava;*
 - *Razvoj in izboljšanje hidrološkega in meteorološkega informacijskega sistema in sistema za opozarjanje/napovedovanje poplav v Savskem bazenu (v sodelovanju z državnimi hidrometeorološkimi službami savskih držav);*
 - *Skupna študija za kartiranje poplavnih območij reke Save;*
 - o Druga sorodna vprašanja (npr. raba vodne energije reke Save na mejnem območju med Hrvaško in Slovenijo).
- Vprašanja v zvezi s plovbo
 - o Dejavnosti za obnovo in razvoj plovbe po plovnih poteh reke Save
 - *Priprava Študije povpraševanja po prometu po celinskih vodah v Savskem bazenu, ter Študije institucionalnih, političnih in pravnih okvirjev, ki jo je razvilo podjetje Booz-Allen-Hamilton;*
 - *Razvoj Predhodne študija izvedljivosti, ter Študije izvedljivosti in projektne dokumentacije za obnovo in razvoj prometa in plovbe po celinskih vodah v Savskem bazenu;*

- Razvoj projektne naloge za *Podrobni načrt za sistem označevanja vodnega območja reke Save in njenih plovnih pritokov*;
- Pripravljalne dejavnosti za študijo o izvajanju RIS-a v Savskem bazenu;
- Pripravljalne dejavnosti za projekt *Glavnega načrta za razvoj turizma v Savskem bazenu*;
- Sprejetje in objava dokumentov
 - *Pravilnika o plovbi v Savskem bazenu*;
 - *Pravilnika o označevanju vodnega območja v Savskem bazenu*;
 - *Pravilnika o minimalnih zahtevah za izdajo dovoljenj za voditelje plovil v Savskem bazenu*;
 - *Pravilnika o minimalnih zahtevah o številu članov posadke na plovilih v Savskem bazenu*;
 - *Klasifikacija vodnega območja reke Save*;
- Sprejetje dokumentov
 - *Načrta za označevanje reke Save in njenih plovnih pritokov za leto 2008*;
 - *Načrta za označevanje reke Save in njenih plovnih pritokov za leto 2009*;
 - *Standarda o sledenju in določanju položaja plovil*;
 - *Standarda za celinski ECDIS (Elektronski kartografski informacijski sistem za celinsko plovbo)*.
- Spremljanje dela strokovnih skupin ISRBC
 - Stalne strokovne skupine za upravljanje porečja;
 - Stalne strokovne skupine za preprečevanje in nadzor nesreč;
 - Stalne strokovne skupine za preprečevanje poplav;
 - Začasne (*ad-hoc*) strokovne skupine za pravna vprašanja;
 - Začasne (*ad-hoc*) strokovne skupine za GIS;
 - Začasne (*ad-hoc*) strokovne skupine za hidrološka vprašanja v zvezi s plovbo.
- Ustanovitev začasnih (*ad-hoc*) strokovnih skupin ISRBC
 - Začasne (*ad-hoc*) strokovne skupine za hidrološka in meteorološka vprašanja,
 - Začasne (*ad-hoc*) strokovne skupine za finančna vprašanja.
- Letni delovni načrti in programi
 - priprava in spremljanje uresničevanja delovnega načrta ISRBC za leto 2008;
 - odobritev letnih delovnih programov stalnih strokovnih skupin za leto 2008;
 - sprejetje letnih poročil o delu in dejavnostih ISRBC za leto 2007.
- Delo v zvezi z osnutki protokolov k OSSB
 - *Osnutek protokola o preprečevanju onesnaževanja vode zaradi plovbe (in uskladitev končnega besedila za sprejetje na 2. sestanku pogodbenic k OSSB)*;
 - *Osnutek protokola o zaščiti pred poplavami*;
 - *Osnutek protokola o izrednih razmerah*;
 - *Osnutek protokola o ravnanju z usedlinami*;
 - *Osnutek protokola o čezmejnih vplivih*.
- Vprašanja v zvezi z upravljanjem informacij

- Dokončanje in sprejetje *Strategije za geografski informacijski sistem (GIS) za Savski bazen*;
- Pripravljalne dejavnosti za vzpostavitev Sava GIS,
- Sodelovanje in udeležba javnosti
 - Podpis *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in ICPDR*;
 - Razvoj in podpis *Memoranduma o soglasju o sodelovanju in usklajevanju med Savsko komisijo in Donavsko komisijo*;
 - Spremljanje izvajanja *Skupne izjave o celinski plovbi in varstvu okolja v porečju reke Donave*, skupaj z ICPDR in Donavsko komisijo;
 - Možnosti vključevanja deležnikov v izvajanje *OSSB*;
 - Sodelovanje z različnimi državnimi ustanovami, ter regionalnimi in mednarodnimi organizacijami;
 - Organizacija sestankov in delavnic;
 - Organizacija Dneva reke Save 2008,
 - Objava uradnega biltena Savske komisije, *Aktualnih novic o Savi (Sava NewsFlash)* in drugih promocijskih publikacij.
 - Prenova spletne strani Savske komisije.
- Pravna vprašanja
 - Pregled podpisnic in pogodbenic k ustreznim večstranskim pogodbam;
 - Analiza ustreznih dvostranskih sporazumov med pogodbenicami;
 - Razvoj internih predpisov Savske komisije.
- Finančna vprašanja
 - Sprejetje proračuna za PL 2008;
 - Sprejetje poročil o realizaciji proračuna za PL 2007;
 - Revizija finančnega poslovanja ISRBC in sprejetje revizijskih poročil za PL 2007;
 - Razvoj internih finančnih uredb Savske komisije.

PRILOGA IV

Seznam akronimov

ADN	<i>Evropski sporazum o mednarodnem prevozu nevarnih snovi po celinskih vodah</i>
AEWS	Sistem obveščanja in opozarjanja o nesrečah in izrednih razmerah
ZSS FIN	Začasna (<i>ad-hoc</i>) strokovna skupina za finančna vprašanja
ZSS GIS	Začasna (<i>ad-hoc</i>) strokovna skupina za GIS
ZSS HIDRO-PLOV	Začasna (<i>ad-hoc</i>) strokovna skupina za hidrološka vprašanja v zvezi s plovbo
ZSS HM	Začasna (<i>ad-hoc</i>) strokovna skupina za hidrološka in meteorološka vprašanja
ZSS PS	Začasna (<i>ad-hoc</i>) strokovna skupina pravnih strokovnjakov
PNN	Preprečevanje in nadzor nesreč
B&H	Bosna in Hercegovina
CARDS	Pomoč Skupnosti za obnovo, razvoj in stabilizacijo
CCNR	Centralna komisija za plovbo po Renu
CEVNI	<i>Evropski kodeks za plovbo po celinskih vodah</i>
DC	Donavska komisija
DG ENV	Generalni direktorat EU za okolje
DG TREN	Generalni direktorat EU za promet
EBRD	Evropska banka za obnovo in razvoj
EC	Evropska komisija
EIB	Evropska investicijska banka
EU	Evropska unija
EU WFD	<i>Okvirna direktiva o vodah EU</i>
<i>OSSB</i>	<i>Okvirni sporazum o Savskem bazenu</i>
PP	Preprečevanje poplav
PL	Poslovno leto Savske komisije
GIS	Geografski informacijski sistem
GWP	Svetovno partnerstvo za vodo
GWP-Med	Sredozemsko regionalno partnerstvo GWP
IAC	Mednarodni center za kmetijstvo
ICPDR	Mednarodna komisija za varstvo reke Donave
IPA	Instrument EU za predpristopno pomoč
IPF	Sklad EU za infrastrukturne projekte
ISRBC	Mednarodna komisija za Savski bazen

MED EU WI/ WFD JP	Sredozemska vodna iniciativa EU / Skupni proces okvirne direktive o vodah
MIO-ECSDE	Sredozemska informacijska pisarna za okolje, kulturo in trajnostni razvoj
NVO	Nevladna organizacija
NHMS	Državna hidrometeorološka služba
OVSE	Organizacija za varnost in sodelovanje v Evropi
SSS PNN	Stalna strokovna skupina za preprečevanje in nadzor nesreč
SSS PP	Stalna strokovna skupina za preprečevanje poplav
SSS PLOV	Stalna strokovna skupina za plovbo
SSS UP	Stalna strokovna skupina za upravljanje porečja
PIAC	Glavni mednarodni center za alarmiranje
PIANC	Stalni kongres mednarodne zveze za plovbo
RBM (UP)	Upravljanje porečja
RCC	Svet za regionalno sodelovanje
RIS	Rečne informacijske storitve
SCC	Klasifikacija vodnih poti Savske komisije
SEE TCP	Program transnacionalnega sodelovanja za Jugovzhodno Evropo
SEETO	Prometni observatorij držav Jugovzhodne Evrope
SRB	Savski bazen
ToR	Projektna naloga
UNECE	Ekonomska komisija OZN za Evropo
USACE	Korpus vojaških inženirjev ZDA
USAID	Agencija ZDA za mednarodni razvoj
WACOSS	<i>Sistem kriznega upravljanja onesnaževanja voda v Savskem bazenu</i>
WANDA	<i>Ravnanje z odpadki pri plovbi po celinskih vodah v Donavskem bazenu</i>
SB	Svetovna banka
SMO	Svetovna meteorološka organizacija